

威海市荣成市医疗中心和次中心服务能力提升项目 实施方案



项目单位：荣成市卫生健康局

财政部门：荣成市财政局



2025年11月

一、项目基本情况

（一）项目名称

荣成市医疗中心和次中心服务能力提升项目

（二）立项单位

本项目立项单位名称为荣成市卫生健康局，单位负责人为原涛，位于山东省威海市荣成市青山东路 688 号，统一社会信用代码为 113710823285078333。

荣成市卫生健康局内设办公室、政工科、财务审计科、医政医管科、疾病预防控制科、政策法规与综合监督科、妇幼保健与人口家庭科、基层卫生老龄健康与药政科、中医药与医养健康产业科 9 个职能科室，下辖荣成市爱国卫生运动服务中心、荣成市卫生健康事务服务中心、荣成市疾病预防控制中心 3 个事业单位。主要职责包括：贯彻执行国民健康政策和卫生健康事业发展有关法律法规和方针政策；统筹规划全市卫生健康资源配置；协调推进全市深化医药卫生体制改革、疾病预防控制、应对人口老龄化、食品安全风险监测、计划生育服务和管理、中医药等方面的工作；负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理，负责传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系等。

（三）项目规划审批

2023 年 9 月 19 日，荣成市行政审批服务局出具《关于荣成市卫生健康局医疗中心和次中心服务能力提升项目可行性研究报告的批复》。

（四）建设内容及规模

新建业务用房 45,533 平方米，改造门诊、病房等现有业务用房面积 23,540 平方米，购置彩超、电子胃肠镜、CT、健康驿站一体机等医疗设备。对 4 处医疗中心和 10 处医疗次中心门诊、病房等业务用房进行迁改扩建和信息化改造升级，配备相关医疗设备，实现荣成市医疗中心和次中心服务能力的整体提升。建设中药饮片配送中心，依托“大数据+互联网”与全市 30 家医疗机构建立对接，打造一体化服务平台，为患者提供中药饮片调剂、代煎、快递送药上门服务。

（五）项目建设期限

本项目建设期为 40 个月，自 2025 年 2 月至 2028 年 6 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

（1）《“健康中国 2030”规划纲要》；

（2）国家卫生健康委员会国家中医药管理局《关于坚持以人民健康为中心推动医疗服务高质量发展的意见》（国卫医发〔2018〕29 号）；

（3）山东省卫生健康委《关于实施山东省医疗能力“攀登计

划”的意见》（鲁卫医字〔2019〕4号）；

（4）《山东省基层医疗卫生服务能力提升行动三年规划》（鲁卫发〔2020〕8号）；

（5）《中共威海市委办公室威海市人民政府办公室印发〈关于进一步深化医药卫生体制改革的实施意见〉的通知》（威办发〔2018〕57号）；

（6）《威海市推动医疗服务能力高质量发展“攀登计划”实施方案》；

（7）《威海市基层医疗卫生服务能力提升行动三年实施方案》；

（8）《威海市国家中医药综合改革示范区建设基层中医药服务能力提升专项行动方案》；

（9）《威海市“十四五”基层卫生健康发展规划》；

（10）《威海市“十四五”数字健康发展规划》；

（11）《威海市中医药发展“十四五”规划》；

（12）《中共荣成市委荣成市人民政府关于促进卫生健康事业高质量发展的意见》（荣发〔2020〕6号）；

（13）《荣成市基层医疗卫生服务能力提升行动三年规划》；

（14）国家和省市有关政策、法规、规划，现行有关技术规范、标准；

（15）项目单位提供的相关技术文件；

（16）可行性研究报告委托编制合同。

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资 63,890.00 万元，资金筹措包括项目单位自筹及发行专项债券方式。项目建设所需资金拟申请债务融资 48,000.00 万元，占总投资的 75.13%，剩余 15,890.00 万元由项目单位自筹，约占总投资的 24.87%。本期拟发行专项债券 3,300.00 万元，后续拟发行专项债券 44,700.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	63,890.00	100.00%	
一、资本金	15,890.00	24.87%	
（一）自有资金	15,890.00	24.87%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	48,000.00	75.13%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	3,300.00	5.17%	
（三）后续拟发行专项债券	44,700.00	69.96%	
（四）银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	648,949.13				6,578.87	15,350.69	17,543.64	19,736.60	20,833.08	21,874.73	21,874.73
经营活动支出	B	428,266.63				4,462.68	10,307.39	11,689.40	13,071.43	13,762.44	14,438.90	14,438.90
支付的各项税费	C	31,538.85				314.82	738.41	847.16	955.93	1,010.30	1,061.96	1,061.96
经营活动现金净流量	D=A-B-C	189,143.65				1,801.37	4,304.89	5,007.08	5,709.24	6,060.34	6,373.87	6,373.87
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E	59,421.50	6,525.80	48,730.02	2,733.40	1,432.28						
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=-E-F	-59,421.50	-6,525.80	-48,730.02	-2,733.40	-1,432.28						
三、融资活动产生的现金	—											
资本金（自有资金）	H	15,890.00	3,225.80	4,178.52	4,893.40	3,592.28						
专项债券	I	48,000.00	3,300.00	44,700.00								
银行借款	J											
偿还债券本金	K	48,000.00										
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	64,800.00		148.50	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-48,910.00	6,525.80	48,730.02	2,733.40	1,432.28	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00
四、期初现金	P						1,801.37	3,946.26	6,793.34	10,342.58	14,242.92	18,456.79
期内现金变动	Q=D+G+O	80,812.15				1,801.37	2,144.89	2,847.08	3,549.24	3,900.34	4,213.87	4,213.87
五、期末现金	R=P+Q	80,812.15				1,801.37	3,946.26	6,793.34	10,342.58	14,242.92	18,456.79	22,670.66

(续)表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	21,874.73	21,874.73	21,874.73	22,968.49	22,968.49	22,968.49	22,968.49	22,968.49	24,116.90	24,116.90	24,116.90
经营活动支出	B	14,438.90	14,438.90	14,438.90	15,149.18	15,149.18	15,149.18	15,149.18	15,149.18	15,895.00	15,895.00	15,895.00
支付的各项税费	C	1,061.96	1,061.96	1,061.96	1,116.21	1,116.21	1,116.21	1,116.21	1,116.21	1,173.15	1,173.15	1,173.15
经营活动现金净流量	D=A-B-C	6,373.87	6,373.87	6,373.87	6,703.10	6,703.10	6,703.10	6,703.10	6,703.10	7,048.75	7,048.75	7,048.75
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E											
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=E-F											
三、融资活动产生的现金	—											
资本金 (自有资金)	H											
专项债券	I											
银行借款	J											
偿还债券本金	K											
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00
四、期初现金	P	22,670.66	26,884.53	31,098.40	35,312.27	39,855.37	44,398.47	48,941.57	53,484.67	58,027.77	62,916.52	67,805.27
期内现金变动	Q=D+G+O	4,213.87	4,213.87	4,213.87	4,543.10	4,543.10	4,543.10	4,543.10	4,543.10	4,888.75	4,888.75	4,888.75
五、期末现金	R=P+Q	26,884.53	31,098.40	35,312.27	39,855.37	44,398.47	48,941.57	53,484.67	58,027.77	62,916.52	67,805.27	72,694.02

(续)表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	24,116.90	24,116.90	25,322.58	25,322.58	25,322.58	25,322.58	25,322.58	26,588.93	26,588.93	26,588.93	17,725.96
经营活动支出	B	15,895.00	15,895.00	16,677.98	16,677.98	16,677.98	16,677.98	16,677.98	17,500.36	17,500.36	17,500.36	11,666.91
支付的各项税费	C	1,173.15	1,173.15	1,232.90	1,232.90	1,232.90	1,232.90	1,232.90	1,295.76	1,295.76	1,295.76	863.85
经营活动现金净流量	D=A-B-C	7,048.75	7,048.75	7,411.70	7,411.70	7,411.70	7,411.70	7,411.70	7,792.81	7,792.81	7,792.81	5,195.20
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E											
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=-E-F											
三、融资活动产生的现金	—											
资本金 (自有资金)	H											
专项债券	I											
银行借款	J											
偿还债券本金	K										3,300.00	44,700.00
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,160.00	2,011.50
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-2,160.00	-5,460.00	-46,711.50
四、期初现金	P	72,694.02	77,582.77	82,471.52	87,723.22	92,974.92	98,226.62	103,478.32	108,730.02	114,362.83	119,995.64	122,328.45
期内现金变动	Q=D+G+O	4,888.75	4,888.75	5,251.70	5,251.70	5,251.70	5,251.70	5,251.70	5,632.81	5,632.81	2,332.81	-41,516.30
五、期末现金	R=P+Q	77,582.77	82,471.52	87,723.22	92,974.92	98,226.62	103,478.32	108,730.02	114,362.83	119,995.64	122,328.45	80,812.15

（二）应付本息情况

本次拟发行专项债券 3,300.00 万元，假设债券期限 30 年，利率为 4.50%；后续预计 2026 年下半年发行专项债券 44,700.00 万元，假设债券期限 30 年，利率为 4.50%，在债券存续期内每半年付息一次，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2025 年		3,300.00		3,300.00	4.50%		
2026 年	3,300.00	44,700.00		48,000.00	4.50%	148.50	148.50
2027 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2028 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2029 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2030 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2031 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2032 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2033 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2034 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2035 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2036 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2037 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2038 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2039 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2040 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2041 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2042 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2043 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2044 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2045 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2046 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2047 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2048 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2049 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2050 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2051 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2052 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2053 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2054 年	48,000.00			48,000.00	4.50%	2,160.00	2,160.00
2055 年	48,000.00		3,300.00	44,700.00	4.50%	2,160.00	5,460.00
2056 年	44,700.00		44,700.00		4.50%	2,011.50	46,711.50
合计		48,000.00	48,000.00			64,800.00	112,800.00

(三) 本息覆盖倍数

表 4 现金流覆盖情况表（单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	3,300.00	4,455.00	7,755.00	189,143.65
已发行债券				
后续拟发行债券	44,700.00	60,345.00	105,045.00	
银行贷款				
融资合计	48,000.00	64,800.00	112,800.00	
覆盖倍数				1.68

本项目可用于资金平衡的息前净现金流入为 189,143.65 万元，融资本息合计 112,800.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.68。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目现金流入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、建设风险

在项目建设过程中资金能否到位会直接影响到项目的建设进度和质量，因此项目存在一定的资金风险；由于项目的工期较长，在建设过程中建设材料的价格会出现波动，项目有一定的成本风险；本项目对项目工程质量的要求较高，施工方案技术的可行性直接影响到项目的进度和质量，项目存在一定的施工技术风险。

2、环境风险

项目区域对自然环境保护要求较高，在开发建设过程或后期运营过程中一旦管理不善，可能会产生一定环境风险。

3、筹资风险

本项目主要资金风险是投资估算不满足实际需要、筹集资金能力达不到预期效果，资本金到位不及时等。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

荣成市医疗中心和次中心服务能力提升实施单位为荣成市卫生健康局，本次拟申请专项债券 3,300.00 万元用于荣成市医疗中心和次中心服务能力提升项目，年限为 30 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）项目建设是推动医疗卫生与健康事业发展的需要

医疗卫生事业关系到人民群众的身体健康和生老病死，与人民群众切身利益密切相关，是社会高度关注的热点。大力发展我国医疗卫生事业，保障公共卫生安全，适应广大人民群众日益增长的医疗卫生需求，提高全民族健康水平，是摆在各级政府、各有关部门，特别是卫生系统广大医疗卫生工作者面前的重大历史任务。

医疗改革以来，我国医疗服务领域的供给能力全面提高，技术装备水平全面改善，医务人员业务素质迅速提高。但是，我国卫生事业的发展明显滞后于经济和其他社会事业发展，卫生医疗服务体系与人民日益增长的健康需求不适合的矛盾还相当突出，卫生事业发展存在着不全面、不协调的问题。

基层机构的功能定位是防治结合，然而受多种因素影响，近年来基层医疗服务能力有所弱化，部分基层医疗机构对常见病、多发病的诊断治疗能力不能满足群众的需要，对基层医疗服务的信任度、满意度有待提高。基层医疗服务能力不足成为基层卫生健康工作实现高质量发展的短板和瓶颈。

本项目通过完善县域医疗基础设施，有利于进一步改善群众就医条件、提高医疗水平，补齐医疗卫生短板，满足群众医疗卫生服务需求，推动医疗卫生与健康事业可持续发展。

（2）项目建设是满足群众日益增长的健康需求的需要

医疗卫生事业是民生事业的基石，是党和政府联系群众

的重要纽带，也是精致城市建设的应有之义和重要内涵。随着当地经济的发展和人民生活水平的提高，人民群众卫生资源的需求越来越多，对医疗水平的要求也越来越高。

目前，荣成市各医疗中心和次中心受病房规模和设施条件的限制，制约着医院的稳步发展，原有的设施和条件已明显滞后于目前的医疗技术和卫生部的相关标准；现有业务用房布局不甚合理，不利于患者进行及时的检查、治疗，医院的资源不能共享，造成现有医疗资源的浪费；人流、物流方向不合理，给患者就医造成不便，医护人员的工作效率由此大大降低。

本项目通过对医院业务用房进行改扩建、完善相关医疗设备设施配置、提升信息化水平，将进一步改善病人就医环境和住院医疗条件，完善医院的医疗服务能力，满足城镇和周边群众日益增长的就医需要。

（3）项目建设是推动荣成市中医药事业产业高质量发展的需要

党的十八大以来，党和国家高度重视中医药工作，并纳入顶层设计。习近平总书记多次对中医药工作方面作出重要指示，强调要遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新，加快推进中医药现代化、产业化，推动中医药事业和产业高质量发展。山东作为中医药大省，拥有丰厚的中医药文化资源，医药产业发展潜力巨大。

荣成市中药饮片配送中心依托荣成市中医院建设，在充分发挥已有资源优势的基础上，采用全新智能化、现代化的煎药设备与管理系统，运用计算机控制与互联网技术，将中药煎药工艺标准化，实现专业处方审核、中药饮片调剂、临方炮制、中药饮片煎煮、临方制剂加工、物流配送、用药咨询及售后服务等一站式综合药事服务，整个流程快捷、安全且可追溯，能够切实保证中药饮片及煎煮质量，确保老百姓用上放心、安全、疗效好的中药，带动地区中医药事业和产业的高质量发展，为打造中医药强省、助力健康山东做出努力。

1.4 项目建设是维护社会稳定和构建和谐社会的需要

健康政策是健康中国的指引，更是关乎着健康中国社会和经济发展前行的速度和进程。十九大报告强调完善健康政策，促进健康中国继续前行。加强医疗卫生事业发展，关系到人民群众的身体健康和社会的繁荣稳定，对于维护社会稳定，保障我国经济社会全面、协调和持续发展具有重要意义。

威海市作为较为发达的沿海开放城市，经济社会发展一直处于全省较好水平。2016年，威海市成为全国健康城市试点市之一，大力开展健康城市建设，努力打造“健康威海·人人共享”的城市品牌，为全市居民打造健康的生活环境。本项目的建设将改善所在服务区域人民群众的医疗、预防、保健等条件，提升卫生事业发展水平，让群众享有同经济社会

发展水平相适应的基本医疗服务，更好地保障人民健康，有利于营造良好的投资环境，促进经济和社会的协调发展，有利于构建和谐稳定的最具幸福感城市。

2、项目实施的社会效益

医疗卫生事业是政府实行一定福利政策的社会公益化事业。本项目的实施，将改变目前基层医疗机构门诊医技及病房面积不足的状况，改善病人就医环境和住院医疗条件，进一步提升荣成市基层医疗机构医疗服务能力，满足周边群众的就医需要，对进一步保障人民群众的身体健康，促进地方经济发展，加快社会和谐稳定发展具有积极的推动作用。

3、项目实施的收益性

本项目预期现金流入主要来源于门诊收入、住院收入和中药饮片及配送收入、设备租赁收入，能够拥有足够的净现金流以维持正常经营。项目具有一定收益性。

4、项目建设投资合规性

项目建设符合国家和省市医疗卫生事业和中医药服务高质量发展相关政策要求，有利于进一步改善病人就医环境和住院医疗条件，推动基层医疗卫生服务能力提升，为群众提供更加安全有效、优质便捷的基本医疗卫生服务，提升城乡居民的生活品质，对于促进经济社会和谐稳定发展具有重要意义。

5、项目成熟度

2023年9月19日，荣成市行政审批服务局出具《关于荣成市卫生健康局医疗中心和次中心服务能力提升项目可行性研究报告的批复》。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目资金来源拟分为自筹和申请专项债资金，总投资63,890.00万元。资金实力能够保证资金及时到位。

7、项目现金流入、成本、收益预测合理性

本项目预期收入价格参考荣成市同类项目市场价格并进行下浮，收入、成本预测采取谨慎保守原则进行，收益预测较为合理。

8、债券资金需求合理性

本项目资金来源为：债券融资48,000.00万元，约占总投资75.13%，期限为30年；资本金为15,890万元，约占总投资24.87%。资金组成结构合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

项目偿债风险点主要是不能按时还本付息。本项目结合融资特点，专项债券每半年付息，到期一次性偿还本金。项目收入来源稳定，在还本付息方面具有一定的抗风险能力。项目后期需保证收入来源可靠性，保证收入能够覆盖各类成本。

10、绩效目标合理性

绩效目标与项目预计解决的问题完全匹配，与现实需求完全匹配。绩效目标具有前瞻性和合法性。绩效目标已细化和量

化。

（三）评估结论

本项目收益 189,143.65 万元，项目债券贷款本息合计 112,800.00 万元，本息覆盖倍数为 1.68，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。有利于进一步改善病人就医环境和住院医疗条件，推动基层医疗卫生服务能力提升，为群众提供更加安全有效、优质便捷的基本医疗卫生服务，提升城乡居民的生活品质，对于促进经济社会和谐稳定发展具有重要意义。但该项目在绩效目标细化、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。